

# ПРОТОКОЛ

26.04.2018 № 4

ул. Куйбышева, 14, г. Пермь, кабинет 333.

**заочного заседания комиссии по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Пермского края.**

Председательствовал: Ковтун Андрей Викторович – министр территориальной безопасности Пермского края, заместитель председателя комиссии.

## ПОВЕСТКА

1. О мерах по обеспечению безопасности граждан при проведении сплавов по рекам в весенний период 2018 года.

Докладчик: Гониченко Андрей Савельевич, начальник отдела безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Пермскому краю.

2. О мерах по обеспечению безопасности людей на водных объектах в купальном сезоне 2018 года и установлении сроков навигации для маломерных судов в Пермском крае.

Докладчик: Гониченко Андрей Савельевич, начальник отдела безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Пермскому краю.

СЛУШАЛИ: Ковтуна А.В., Саматкина Ю.Н., Гониченко А.С.

РЕШИЛИ:

**По 1 вопросу.**

1. В целях предупреждения несчастных случаев с людьми при проведении весенних сплавов главам (главам администраций) городских округов и муниципальных районов Пермского края рекомендовать:

1.1. разместить информационные материалы на сайтах администраций муниципальных районов и в местных средствах массовой информации:

о необходимости регистрации туристов (туристических групп), осуществляющих сплавы по рекам края в ГКУ Пермского края «Пермская краевая служба спасения» по телефону (342) 267-82-59;

памятку для туристов, осуществляющих сплавы по рекам края.

Срок: 04.05.2018 г.

1.2. установить в местах прибытия граждан (ж/д станции, автовокзалы, и т.д.), массового пребывания (торговые комплексы, торговые центры) информационные стенды с указанием номеров телефонов для регистрации туристических групп или отдельных отдыхающих, участвующих в сплавах по рекам Пермского края.

Срок: до 05.05.2018.

1.3. Главам Гремячинского Горнозаводского, Чусовского муниципальных районов:

периодически размещать на сайтах администраций муниципальных районов информацию о состоянии водных объектов, где проходят традиционные водные маршруты, с указанием наиболее опасных мест по пути следования маршрута, опубликовать памятку для туристов – водников.

Срок: в течение периода весенних сплавов 2018 г.

для туристов организовать распространение (раздачу) памяток о безопасности на воде.

Срок: в течение периода весенних сплавов 2018 г.

2. Главному управлению МЧС России по Пермскому краю рекомендовать:

2.1. организовать, в рамках соглашения с организациями информирование граждан в местах массового пребывания людей через пункты уличного информирования и оповещения населения (ПУОН), пункты информирования и оповещения населения в зданиях с массовым пребыванием людей (ПИОН) о правилах поведения на воде, недопустимости оставления детей одних у воды, о мерах безопасности людей во время прохождения сплава по рекам Пермского края;

2.2. разместить на сайте Главного управления МЧС России по Пермскому краю:

информацию о необходимости регистрации туристических групп водных туристов в ГКУ Пермского края «Пермская краевая служба спасения»;

памятку для туристов – водников, осуществляющих сплавы по рекам по рекам Пермского края.

Срок: до 07.05.2018.

2.3. Организовать пресс-конференцию с представителями ГКУ Пермского края «Пермская краевая служба спасения» и отдела безопасности людей на водных объектах Главного управления по вопросам обеспечения безопасности при проведении сплавов на реках края весной 2018 года.

Срок: до 07.05.2018.

3. Министерству физической культуры, спорта и туризма Пермского края: организовать через туристические агентства информирование туристов – водников по вопросам обеспечения безопасности при проведении сплавов на реках края весной 2018 года.

Срок: в течение периода весенне-летних сплавов 2018 г.

4. Руководителям Гремячинского и Березниковского линейных производственных управлений магистральных газопроводов филиала ООО «Газпром трансгаз Чайковский» рекомендовать: проводить превентивные мероприятия по обеспечению безопасности при проведении туристических сплавов в районах перехода магистральных газопроводов через реки Усьва и Вильва.

Срок: в течение периода весенне-летних сплавов 2018 г.

#### **По 2 вопросу.**

1. Главам (главам администраций) муниципальных районов и городских округов рекомендовать:

1.1. вопросы обеспечения безопасности и охраны жизни людей на водных объектах края, в том числе и детей в летний период взять на особый контроль;

1.2. определить места массового отдыха населения у воды на территории муниципального образования, ответственных за их эксплуатацию, создать базу данных мест массового отдыха людей у воды (пляжей) и мест купания, в том числе несанкционированных.

Базу данных мест массового отдыха и купания направить в аппарат КЧС и ОПБ Пермского края.

срок: до 15.05.2018;

1.3. издать правовые акты «О мерах по обеспечению безопасности людей на водных объектах муниципального образования в летний период 2018 года», в которых установить сроки проведения месячника безопасности на водных объектах, разработать комплекс мероприятий, направленных на приведение несанкционированных мест массового отдыха населения в соответствие с Правилами охраны жизни людей на водных объектах в Пермском крае, определить ответственных за эксплуатацию этих мест.

срок: до 15.05.2018;

1.4. разместить на стендах наглядной агитации информацию о правилах поведения и мерах безопасности на воде; материалы по профилактике несчастных случаев с людьми и детьми на воде, информацию о телефонах спасательных служб;

срок: до 15.05.2018;

1.5. до начала купального сезона совместно с госинспекторами ГИМС Главного управления МЧС России по Пермскому краю и государственным органом санитарно-эпидемиологического надзора провести проверки всех организованных пляжей и мест массового отдыха населения у воды;

срок: до 10.06.2018;

1.6. выставить запрещающие знаки в местах, представляющих опасность для людей во время купания;

срок: до 01.06.2018;

1.7. запретить продажу спиртных напитков в местах отдыха граждан у воды и реализацию различных напитков в стеклянной таре, принимать в соответствии с действующим законодательством меры по прекращению работы несанкционированных точек торговли спиртными напитками в этих местах;

Срок: в течение купального сезона 2018 г.

1.8. осуществлять взаимодействие с медицинскими работниками и сотрудниками полиции в период купального сезона на пляжах муниципальных образований, взять на особый контроль места традиционного отдыха на водных объектах;

1.9. совместно с территориальными подразделениями МВД России решить вопрос по приближению маршрутов патрулирования нарядов полиции к местам массового отдыха населения у воды;

1.10. В неорганизованных и необорудованных местах отдыха населения у воды в течение всего купального сезона организовать работу временных спасательных постов, патрулирование с привлечением сил ПРО ООО «ВОСВОД», добровольных народных дружин, представителей казачества и других общественных формирований и волонтеров;

Срок: в течение купального сезона 2018 г.

1.11. организовать совместно с представителями ГИМС МЧС России по Пермскому краю и ПРО ООО «ВОСВОД» проведение инструктажа о мерах безопасности на воде с детьми и персоналом в летних оздоровительных лагерях, на школьных площадках, в спортивных лагерях;

Срок: в течение купального сезона 2018 г.

1.12. проводить на сходах и встречах постоянную пропагандистскую работу среди населения по вопросу безопасного поведения на воде, а также использовать средства массовой информации.

Срок: в течение купального сезона 2018 г.

1.13. Совместно с Главным управлением МЧС России по Пермскому краю принять меры, в рамках действующего законодательства по ограничению движения маломерных судов в местах массового отдыха граждан у воды.

Срок: в течение купального сезона 2018 г.

О проделанной работе представить информацию в аппарат КЧС и ОПБ Пермского края и в Главное управление МЧС России по Пермскому краю (на электронный адрес: gims10@yandex.ru), в установленные сроки.

2. Рекомендовать председателю Пермской региональной организации Общероссийской общественной организации «ВОСВОД» (Головатюк А.Ф.):

2.1. организовать работу 19 передвижных спасательных постов в купальном сезоне 2018 года, на которые получено оборудование от Пермского края;

срок: в течение купального сезона 2018 г.

2.2. организовать проведение разъяснительных бесед с детьми и персоналом о правилах поведения на воде, провести инструктаж о мерах безопасности на воде на школьных площадках, в детских оздоровительных и спортивных лагерях в которых существуют бассейны, в том числе, разборные.

Срок: до 01.06.2018, 01.07.2018, 01.07.2018, соответственно;

2.3. представить в аппарат КЧС и ОПБ Пермского края анализ работы спасательных постов в купальный сезон 2018 года, предложения по ее совершенствованию;

Срок: 15.09.2018.

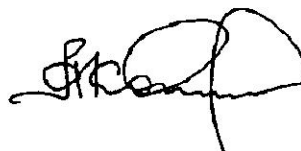
**2. Об установлении сроков навигации для маломерных судов на водных объектах Пермского края в 2018 году.**

2.1. Исходя из складывающейся гидрометеорологической обстановки установить срок навигации для маломерных судов на водных объектах Пермского края с 30 апреля по 20 ноября 2018 года.

2.2. Аппарату КЧС и ОПБ Пермского края довести сроки открытия и закрытия навигации для маломерных судов на водных объектах Пермского края до администраций муниципальных районов и городских округов Пермского края.

Срок: до 30.04.2018.

Председательствующий:



А.В. Ковтун

Протокол вел:



В.А. Мочалов

**Тексты докладов и справочная информация  
по вопросам заочного заседания комиссии по предупреждению,  
ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной  
безопасности Пермского края от 26.04.2018.**

**Информация по 1 вопросу**

**О мерах по обеспечению безопасности граждан при проведении сплавов  
по рекам в весенний период 2018 года.**

ДОКЛАДЧИК: Гониченко Андрей Савельевич, начальник отдела безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Пермскому краю.

ИНФОРМАЦИЯ.

Требования к мерам безопасности по охране жизни людей во время проведения туристических маршрутов на воде изложены в п.12. Правил охраны жизни людей на воде на территории Пермского края, утвержденных постановлением Правительства Пермского края от 10 августа 2006 № 22-п.

В соответствии с п. 12.2. данного постановления при проведении туристических походов на воде не позднее чем за 15 дней до выхода группы к месту начала маршрута руководителю туристической группы необходимо зарегистрироваться и встать на учет в Государственном краевом учреждении «Пермская краевая служба спасения». Определяются контрольные точки выхода на связь, по имеющимся средствам связи.

Самые популярные водные маршруты Пермского края по рекам Чусовая, Косьва, Вильва. Туристы прибывают на сплав из разных районов Пермского края, а также из соседних регионов.

При проведении сплавов не все туристы-водники соблюдают необходимые меры безопасности, что приводит к несчастным случаям, а порой и к гибели людей.

Так, в мае 2009 года в Горнозаводском р-не во время сплава на р.Вильва на катамаранах, при переходе дюкера магистрального газопровода 2 катамарана с туристами перевернулись, погибло 8 человек. Кроме того при проведении спасательных работ погиб 1 спасатель Чусовской службы спасения.

Основными причинами гибели людей явились:

туристические группы не были зарегистрированы в краевой службе спасения;

все погибшие туристы были без спасательных жилетов и касок;

6 человек были в состоянии алкогольного опьянения различной степени;  
корпус одной из надувных лодок был повреждён;  
катамараны были перегружены людьми и багажом сверх допустимых норм;

при подходе к подводному препятствию туристы слышали шум воды, но мер безопасности не предприняли;

туристы не обратили внимание на информационные знаки, установленные на берегах реки Вильва по оси каждого газопровода, проходящего через реку, на которых указаны диаметр и глубина залегания газопровода.

Обращаем Ваше внимание, что начало массового сплава по рекам Пермского края прогнозируется на 5 мая 2018 года.

### **Информация по 2 вопросу**

#### **2.1. О мерах по обеспечению безопасности людей на водных объектах в купальном сезоне 2018 года в Пермском крае и установлении сроков навигации для маломерных судов.**

ДОКЛАДЧИК: Гониченко Андрей Савельевич, начальник отдела безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Пермскому краю.

#### ИНФОРМАЦИЯ.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» одним из вопросов местного значения является осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

В летний период основными мероприятиями в этом направлении являются:

организация пляжей и мест массового отдыха населения у воды в соответствии с требованиями Правил охраны жизни людей на воде на территории Пермского края, утвержденных постановлением Правительства Пермского края от 10.08.2006 № 22-п;

обеспечение безопасности людей в неорганизованных местах массового отдыха населения у воды.

В 2017 году на водных объектах Пермского края утонуло 114 человек, в 2016 году - 222 человека, меньше на 48%, детей погибло – 8 человек, в 2016 году - 11 чел., меньше на 27%.

Снижение количества происшествий и гибели людей на водных объектах связано с прохладной погодой, установившейся в летний период 2017 года.

Основными причинами гибели людей в купальный сезон по прежнему остаются:

недостаточное количество организованных пляжей и спасательных постов в местах массового отдыха у воды;

купание в необорудованных местах массового отдыха;

купание в состоянии алкогольного опьянения;

оставление детей у воды без присмотра взрослых;

неумение детей и взрослых плавать.

В летний период 2017 года в Пермском крае действовало 17 пляжей, за аналогичный период 2016 года - 18 пляжей. 1 пляж в г. Кудымкаре не оборудовался, так как пруд (где ежегодно располагался пляж) был спущен, для производства ремонтных работ на гидротехническом сооружении.

В летний период 2018 г. администрацией г. Кудымкара планируется восстановление этого пляжа.

Основной причиной, по которой не оборудуются пляжи, главы муниципальных образований называют недостаток финансовых средств в бюджетах образований, особенно в сельских поселениях. В этом случае Главным МЧС России по Пермскому краю было рекомендовано провести очистку дна водоема в месте массового отдыха, организовать обследование дна водолазами (с оформлением акта) и организовать работу временных спасательных постов (хотя бы в выходные и праздничные дни).

В летний сезон 2017 года, кроме оборудованных пляжей, организована работа 18 спасательных постов в необорудованных местах массового отдыха у воды, на которых несли дежурство сотрудники регионального отделения ВОСВОД. Оборудование для 3-х передвижных постов было передано по соглашению в Пермскую городскую службу спасения, а для 2-х постов - в Чайковский муниципальный район.

Основной причиной гибели детей являются оставление их у воды без присмотра взрослых. Другие причины: неумение детей плавать и недостаточно эффективная агитационная и разъяснительная работа, проводимая в том числе через СМИ и в общеобразовательных учреждениях.

В целях повышения безопасности людей на водных объектах, снижения числа несчастных случаев, активизации работ по организации отдыха людей на воде в купальный сезон МЧС России с 1 июня 2018 года будет организовано проведение месячника безопасности на водных объектах. Месячник безопасности будет проводиться во взаимодействии с органами местного самоуправления, правоохранительными органами, представителями средств массовой информации.



Конкретные мероприятия для выполнения указанных задач войдут в план проведения месячника безопасности на водных объектах Пермского края, разрабатываемый ГУ МЧС России по Пермскому краю.

## **2.2. Об установлении сроков навигации для маломерных судов на водных объектах Пермского края в 2018 году.**

В соответствии с п. 1.8. «Правил пользования водными объектами, расположенными на территории Пермского края, для плавания на маломерных судах», утвержденных постановлением Правительства Пермского края от 22.12.2008 № 761 сроки открытия и закрытия навигации для маломерных судов устанавливаются КЧС и ОПБ Пермского края по согласованию с главным государственным инспектором по маломерным судам Пермского края.

Исходя из складывающейся гидрометеорологической обстановки и на основании многолетней практики предлагается установить срок навигации для маломерных судов на водных объектах Пермского края с 30 апреля по 20 ноября 2018 года.

## ПАМЯТКА

**туристам – водникам, осуществляющим сплавы по рекам  
Пермского края.**

**Уважаемые туристы-водники!**

Для исключения несчастных случаев во время проведения туристических сплавов по рекам Главное управление МЧС России по Пермскому краю рекомендует:

**Перед проведением туристического похода по воде** руководителю группы необходимо направить в адрес ГКУ Пермского края «Пермская краевая служба спасения» сообщение с указанием маршрута, даты выхода и возвращения группы, количества участников, Ф.И.О. руководителя группы для регистрации и постановки группы на учёт (тел.(342) 267-82-59).

**Условия проведения туристических походов на воде:**

-наличие в группах необходимых спасательных средств по количеству участников и средств оказания первой медицинской помощи;

-руководитель группы должен иметь опыт проведения водных походов, знать маршрут, порядок и правила работы со снаряжением и спасательными средствами;

-участники маршрута должны уметь пользоваться плавсредствами, на которых выполняют маршрут, и средствами спасения;

-обеспеченность руководителя группы картографическим материалом по прохождению данного маршрута и средствами связи.

**Турист-водник обязан:**

-тщательно изучить маршрут и режим реки;

-пользоваться только исправными, предварительно проверенными, плавательными средствами и снаряжением;

-при сплаве не превышать загрузки плавсредства, указанной в паспорте, сплавляться по реке только в спасательном жилете и каске;

-сплавляясь по реке, всё время придерживаться основной струи (стрежня);

-перед прохождением опасных участков реки провести наземную разведку, при невозможности прохождения участка по воде произвести перенос плавсредств по берегу;

-при повреждении плавсредства немедленно причалить к берегу.

При групповом сплаве плавсредства должны находиться друг от друга на расстоянии прямой видимости.

**Единый телефон спасения «112»,  
телефон краевой службы спасения (342) 267-82-59.**