



АДМИНИСТРАЦИЯ БАРДЫМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.11.2016

№ 469

О внесении изменений в муниципальную программу Бардымского муниципального района "Управление муниципальными финансами Бардымского муниципального района", утвержденную постановлением Администрации Бардымского муниципального района от 24.10.2014 № 799

На основании постановлений Администрации Бардымского муниципального района от 09.06.2014 № 434 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Бардымского муниципального района» и от 24.06.2014 № 463 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Бардымского муниципального района» Администрации Бардымского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести изменения в муниципальную программу Бардымского муниципального района «Управление муниципальными финансами Бардымского муниципального района», утвержденную постановлением Администрации Бардымского муниципального района от 24.10.2014 № 799, изложив её в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление разместить на официальном сайте Администрации Бардымского муниципального района www.barda-rayon.ru.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2016.

4. Контроль исполнения постановления возложить на заместителя главы Администрации Бардымского муниципального района по экономическому развитию Мукаева Р.Р.

Глава муниципального района -
глава Администрации Бардымского
муниципального района

С.М. Ибраев

прог- раммы	1	Проект решения о бюджете Бардымского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период внесен в Земское Собрание Бардымского муниципального района в срок, установленный бюджетным процессом	да/ нет	да	да	да	да	да
	2	Процент абсолютного отклонения первоначальных плановых назначений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района от уточненных (без учета внешних факторов)	%	не более 20%	не более 19%	не более 17%	не более 15%	не более 15%
	3	Уровень исполнения плановых назначений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района	усл	не менее 95% и не более 120%	не менее 95% и не более 117%	не менее 95% и не более 116%	не менее 95% и не более 115%	не менее 95% и не более 115%
	4	Доля расходов бюджета, распределенных по муниципальным программам	%	не менее 60%	не менее 65%	не менее 70%	не менее 72%	не менее 72%
	7	Доля расходов, направленных на формирование резервного фонда администрации в общем объеме расходов бюджета муниципального района	%	0,02	0,02	0,015	0,015	0,01
	8	Отсутствие замечаний КСП Бардымского муниципального района к распределению межбюджетных трансфертов, препятствующих рассмотрению проекта бюджета в 1 чтении	да/ нет	да	да	да	да	да
	9	Количество замечаний Контрольно-счетной палаты Бардымского	шт.	0	0	0	0	0

	муниципального района, препятствующих утверждению решения о годовом отчете об исполнении бюджета муниципального района							
1 0	Потери рабочего времени в связи с незапланированными сбоями и простоями в работе информационных систем, обеспечивающих процесс планирования и исполнения бюджета Бардымского муниципального района (в % в рабочее время)	%	не более 1%	не более 1%	не более 1%	не более 1%	не более 1%	не более 1%
1 1	Доля дотаций в объеме собственных доходов сельских поселений (без учета целевых межбюджетных трансфертов)	%	не более 85%	не более 82%	не более 80%	не более 77%	не более 75%	не более 75%
1 2	Среднее отношение дефицита местных бюджетов к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	%	не более 4,5%	не более 4,2%	не более 4,0%	не более 3,8%	не более 3,5%	не более 3,5%
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Источники финансирования	Расходы, тыс. рублей						
		2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год		
	всего, в том числе	56 881,24	54 189,96	56 205,09 5	28 747	30 837		
	районный бюджет	56 881,24	51 189,96	56 205,09 5	28 747	30 837		

I. Общая характеристика реализации Программы

1.1. Настоящая Программа разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию "О бюджетной политике в 2013-2015 годах", Стратегией социально-экономического развития Пермского края до 2026 года,

Программой социально-экономического развития Бардымского муниципального района на 2014-2016 годы.

Мероприятия Программы направлены на совершенствование механизмов управления муниципальными финансами Бардымского муниципального района в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Бардымского муниципального района.

1.2. Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами в Бардымском муниципальном районе характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики, связанной с организацией бюджетного процесса в Бардымском муниципальном районе, эффективным использованием бюджетных средств в рамках приоритетных задач, стоящих перед органами местного самоуправления Бардымского муниципального района на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечением устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального района в долгосрочной перспективе.

В соответствии с Положением «О бюджетном процессе в Бардымском муниципальном районе» утвержденным решением Земского собрания Бардымского муниципального района 23.12.2013 № 745 к бюджетным полномочиям Управления финансов Администрации Бардымского муниципального района относится установление порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Бардымского муниципального района бюджетам сельских поселений.

1.3. Важнейшим инструментом муниципальной политики, механизмом влияния на социально-экономическое развитие территорий и эффективность деятельности органов местного самоуправления являются межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Бардымского муниципального района бюджетам сельских поселений.

В сложившихся экономических условиях развитие межбюджетных отношений должно быть направлено на дальнейшее повышение стимулов к увеличению доходной базы бюджетов сельских поселений, усиление роли собственных средств в обеспечении деятельности поселений.

Данная программа направлена на достижение повышения эффективности деятельности сельских поселений по реализации их полномочий, а также качества управления муниципальными финансами, которое в наибольшей мере позволит удовлетворить спрос граждан на муниципальные услуги с учетом объективных различий в потребностях населения и особенностей социально-экономического развития территорий.

II. Приоритеты в сфере реализации Программы, основные цели и задачи Программы

2.1. Приоритетами в сфере реализации Программы являются:
организация и совершенствование бюджетного процесса;
повышение финансовой устойчивости бюджетов сельских поселений;
обеспечение публичности бюджета Бардымского муниципального района.

Исходя из данных приоритетов сформированы соответствующие подпрограммы настоящей Программы.

2.2. Цель Программы - обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Бардымского муниципального района, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Бардымского муниципального района, а также создание условий для эффективного выполнения полномочий сельских поселений Бардымского муниципального района.

2.3. Для достижения указанной цели определены следующие задачи Программы:

2.3.1. совершенствование нормативного правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса, своевременная и качественная подготовка проекта решения о бюджете Бардымского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

2.3.2. составление достоверного долгосрочного прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета Бардымского муниципального района;

2.3.3. проведение качественного анализа поступлений и составление реальной оценки доходов бюджета Бардымского муниципального района;

2.3.4. создание оптимальных условий для эффективного использования средств бюджета Бардымского муниципального района;

2.3.5. обеспечение сбалансированности бюджета Бардымского муниципального района в долгосрочном периоде;

2.3.6. финансовое обеспечение непредвиденных и чрезвычайных ситуаций за счет резервного фонда Администрации Бардымского муниципального района;

2.3.7. обеспечение сопровождения, поддержки и развития программного обеспечения, объектов ИТ-инфраструктуры, автоматизации бюджетного процесса;

2.3.8. совершенствование организации исполнения бюджета Бардымского муниципального района, кассового обслуживания сельских поселений, муниципальных районных учреждений, порядка формирования бюджетной отчетности;

2.3.9. создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

2.3.10. прозрачность механизмов распределения межбюджетных трансфертов сельским поселениям Бардымского муниципального района;

2.3.11. формирование межбюджетных отношений, стимулирующих увеличение доходной базы сельских поселений, повышение финансовой независимости сельских поселений;

2.3.12. создание условий для эффективного управления муниципальными финансами.

III. Прогноз конечных результатов Программы

3.1. Ожидаемыми результатами реализации настоящей Программы является формирование бюджета Бардымского муниципального района по программно-целевым принципам.

IV. Сроки реализации Программы

4.1. Срок реализации Программы - 2015-2019 годы.

4.2. Программа реализуется в один этап.

4.3. В ходе исполнения Программы возможна корректировка параметров и ежегодных планов ее реализации в рамках бюджетного процесса в Бардымском муниципальном районе.

V. Перечень мероприятий Программы

Мероприятия Программы реализуются в рамках 2 подпрограмм, которые обеспечивают решение задач и достижение цели Программы.

Перечень мероприятий Программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов представлен в приложении 1 к настоящей Программе.

5.1. Задача "Совершенствование нормативного правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса, своевременная и качественная подготовка проекта решения о бюджете Бардымского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период".

Решение данной задачи осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

5.1.1. подготовка проектов решения Бардымского муниципального района, регламентирующих порядок осуществления бюджетного процесса в Бардымском муниципальном районе, в том числе в части внедрения принципов "программного бюджета", их сопровождение при рассмотрении в публичном пространстве.

В рамках реализации данного мероприятия будет осуществляться:

1) подготовка проектов решения Бардымского муниципального района, регламентирующих порядок осуществления бюджетного процесса в Бардымском

муниципальном районе, в том числе в связи с необходимостью приведения решения Бардымского муниципального района в соответствие с нормами федерального законодательства;

2) участие в работе рабочих групп, сформированных на уровне Земского собрания Бардымского муниципального района для доработки проектов решения к их рассмотрению во втором чтении;

5.1.2. подготовка нормативных правовых актов Бардымского муниципального района по вопросам формирования и исполнения бюджета Бардымского муниципального района.

В рамках реализации данного мероприятия будут осуществляться мероприятия по подготовке распоряжений, постановлений Администрации Бардымского муниципального района, приказов управления финансов Администрации Бардымского муниципального района по вопросам формирования и исполнения бюджета Бардымского муниципального района;

5.1.3. своевременная и качественная подготовка проекта решения о бюджете Бардымского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

В целях своевременной и качественной подготовки проекта бюджета Бардымского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период управление финансов Администрации Бардымского муниципального района:

1) составляет прогноз основных параметров бюджета Бардымского муниципального района;

2) организует составление проекта бюджета Бардымского муниципального района и материалов к нему;

3) разрабатывает проект основных направлений бюджетной и налоговой политики Бардымского муниципального района;

4) ведет реестр расходных обязательств Бардымского муниципального района;

5) организует методологическое руководство работой главных распорядителей средств бюджета Бардымского муниципального района при подготовке проекта бюджета муниципального района;

6) формирует предельные объемы расходов бюджета Бардымского муниципального района по муниципальным программам Бардымского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности;

7) обеспечивает своевременное представление проекта бюджета Бардымского муниципального района и материалов к нему в Земское Собрание Бардымского муниципального района;

8) участвует в работе рабочих групп, созданных на уровне Земского собрания Бардымского муниципального района для доработки проекта бюджета Бардымского муниципального района к его рассмотрению во втором чтении;

9) участвует в публичном представлении и обсуждении проекта бюджета Бардымского муниципального района.

5.2. Задача "Составление достоверного долгосрочного прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета Бардымского муниципального района".

Решение данной задачи осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

5.2.1. формирование достоверного прогноза социально-экономического развития Бардымского муниципального района на планируемый период.

Расчеты по прогнозу поступления доходных источников бюджета Бардымского муниципального района основываются на основных показателях прогноза социально-экономического развития: уровне инфляции, объеме фонда оплаты труда, которые в условиях нестабильности мировой экономики достаточно сложно спрогнозировать;

5.2.2. формирование доходной части бюджета Бардымского муниципального района с учетом выбора реалистичной оценки варианта основных показателей прогноза социально-экономического развития Бардымского муниципального района.

Прогноз социально-экономического развития Бардымского муниципального района составляется на вариантной основе в соответствии со сценариями развития экономики Российской Федерации и Пермского края.

Основные параметры бюджета муниципального района рассчитываются по трем вариантам сценария социально-экономического развития Бардымского муниципального района. Как основной для формирования бюджета принимается вариант, при котором достигается сбалансированность бюджета. Доходная часть бюджета муниципального района формируется с использованием нескольких методов прогнозирования доходов бюджета муниципального района по основным видам доходов.

5.3. Задача "Проведение качественного анализа поступлений и составление реальной оценки доходов бюджета Бардымского муниципального района".

Решение данной задачи осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

5.3.1. взаимодействие с администраторами доходов бюджета Бардымского муниципального района в процессе формирования и исполнения бюджета.

С ИФНС России № 8 по Пермскому краю заключается соглашение по информационному взаимодействию, в рамках которого налоговыми органами предоставляется информация о базах начисления налогов, задолженности, о проведении контрольных мероприятий и другие данные, необходимые для проведения качественного анализа поступлений и составления реальной оценки доходов бюджета Бардымского муниципального района, администрируемых налоговым органом;

5.3.2. взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Бардымского муниципального района.

Особую важность при оценке доходной части бюджета приобретают данные, которые могут быть предоставлены крупными налогоплательщиками Бардымского муниципального района по фактическим и прогнозным данным о поступлении доходов в бюджет муниципального района. С этой целью нарабатывается практика личного общения с налогоплательщиками.

5.4. Задача "Создание оптимальных условий для эффективного использования средств бюджета Бардымского муниципального района".

Решение данной задачи осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

5.4.1. обеспечение планирования и исполнения бюджета Бардымского муниципального района в соответствии с приоритетными направлениями, целями и задачами, определенными Программой социально-экономического развития Бардымского муниципального района на 2014-2016 годы.

Программа социально-экономического развития Бардымского муниципального района на 2014-2016 годы, утвержденная решением Земского Собрания от 15.11.2013 N 731, определяет приоритетные направления, цели и задачи социально-экономического развития Бардымского муниципального района на среднесрочный период, направления и механизмы их реализации.

Планирование и исполнение бюджета Бардымского муниципального района должно осуществляться в соответствии с целями и задачами данной Программы, определенными по каждому приоритетному направлению социально-экономического развития Пермского края;

5.4.2. переход на расчет субсидий на выполнение муниципальных заданий муниципальным учреждениям Бардымского муниципального района в соответствии с базовым (отраслевым) перечнем муниципальных услуг (работ).

5.5. Задача "Обеспечение сбалансированности бюджета Бардымского муниципального района в долгосрочном периоде".

Решение данной задачи осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

5.5.1. инвентаризация расходных обязательств Бардымского муниципального района в разрезе муниципальных программ Бардымского муниципального района с целью определения их приоритетности в долгосрочной перспективе; формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств и принятия новых расходных обязательств при наличии источников для их обеспечения на весь период планирования.

При наличии значительного дефицита бюджета муниципального района в условиях необходимости реализации решений, принятых на федеральном уровне, в первую очередь, в связи с реализацией указов Президента Российской Федерации, направленных на улучшение качества жизни населения, при формировании расходной части бюджета Бардымского муниципального района следует исходить из исполнения в первую очередь действующих расходных обязательств. Решение о введении новых расходных обязательств следует принимать на основе анализа соответствия их целям и задачам развития района, определенным Программой социально-экономического развития Бардымского муниципального района, а также наличия финансового ресурса для их реализации на всем горизонте планирования;

5.5.2. формирование предельных объемов расходов бюджета Бардымского муниципального района по муниципальным программам Бардымского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности.

В целях упорядочения работы структурных подразделений Администрации Бардымского муниципального района при расчете расходов, необходимых на реализацию муниципальных программ Бардымского муниципального района, обеспечивая сбалансированность бюджета Бардымского муниципального района, Управление финансов Администрации Бардымского муниципального района:

1) формирует предельные объемы расходов бюджета Бардымского муниципального района по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности в соответствии с Порядком, определенным соответствующим приказом Управления финансов Администрации Бардымского муниципального района;

2) организует согласование предельных объемов расходов заместителями главы Администрации Бардымского муниципального района в пределах их компетенции;

3) организует рассмотрение предельных объемов расходов на совещаниях у главы муниципального района-главы Администрации Бардымского муниципального района.

5.6. Задача "Финансовое обеспечение непредвиденных и чрезвычайных ситуаций за счет резервного фонда Администрации Бардымского муниципального района".

В соответствии с нормативными правовыми актами Администрации Бардымского муниципального района средства резервного фонда используются на финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий, противопаводковых мероприятий и других чрезвычайных ситуаций, обеспечение деятельности районного оперативного штаба в условиях чрезвычайных ситуаций на территории Бардымского муниципального района, урегулирование непредвиденных экономических ситуаций на территории Бардымского муниципального района, проведение социально-культурных мероприятий районного значения, не предусмотренных бюджетом Бардымского муниципального района, проведение мероприятий, связанных с празднованием юбилейных дат, и другие непредвиденные расходы. В рамках данного мероприятия Управление финансов Администрации Бардымского муниципального района согласовывает проекты распоряжений Администрации Бардымского муниципального района о выделении средств из данного фонда, ведет учет использования бюджетных ассигнований фонда.

5.7. Задача "Совершенствование организации исполнения бюджета Бардымского муниципального района, кассового обслуживания сельских поселений Бардымского муниципального района, муниципальных районных учреждений, порядка формирования бюджетной отчетности".

Решение данной задачи осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

5.7.1. организация исполнения бюджета Бардымского муниципального района и кассовое обслуживание сельских поселений Бардымского муниципального района, муниципальных районных учреждений.

В рамках реализации данного мероприятия осуществляется деятельность по следующим направлениям:

1) нормативно-методологическое обеспечение процесса исполнения бюджета;

2) составление и ведение сводной бюджетной росписи и кассового плана бюджета

Бардымского муниципального района;

3) ведение реестра расходных обязательств;

4) санкционирование расходов получателей средств бюджета муниципального района, бюджетных и автономных учреждений Бардымского муниципального района, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные инвестиции и субсидии, предоставляемые на иные цели;

5) осуществление финансового контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета муниципального района;

6) управление ликвидностью единого счета бюджета муниципального района, осуществление операций со средствами бюджета Бардымского муниципального района;

7) ведение сводного реестра главных распорядителей и получателей бюджетных средств;

8) открытие (закрытие) и ведение лицевых счетов для учета операций главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств, а также муниципальных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в собственности Бардымского муниципального района;

5.7.2. совершенствование порядка формирования бюджетной отчетности и повышение ее качества и достоверности отражаемой в ней информации.

В рамках реализации данного мероприятия осуществляется деятельность по следующим направлениям:

1) ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности по кассовому исполнению бюджета Бардымского муниципального района, кассовому обслуживанию сельских поселений, муниципальных районных учреждений;

2) оказание методической помощи специалистам бухгалтерских служб по вопросам бухгалтерского учета и отчетности, организация и проведение семинаров, совещаний по вопросам совершенствования бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности;

3) приемка, проверка, свод и представление бюджетной (бухгалтерской) отчетности участников бюджетного процесса в соответствии с установленным порядком и утвержденным графиком.

VI. Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и конечных результатов Программы

6.1. В рамках Программы предусматривается совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей порядок осуществления бюджетного процесса в Бардымском муниципальном районе (с учетом изменений в бюджетном законодательстве Российской Федерации, в том числе в части внедрения принципов "программного бюджета"), в связи с необходимостью повышения эффективности использования бюджетных средств и направления их на решение приоритетных задач социально-экономического развития Бардымского муниципального района, осуществления финансового контроля и контроля в сфере закупок, обеспечения публичности бюджета муниципального района.

6.2. Информация о правовом регулировании Программы "Управление муниципальными финансами Бардымского муниципального района" предоставлена в приложении 4 к настоящей Программе.

VII. Перечень и краткое описание подпрограмм Программы

7.1. Подпрограмма "Организация и совершенствование бюджетного процесса и повышение финансовой устойчивости бюджетов сельских поселений".

Запланированные в рамках данной подпрограммы мероприятия направлены на создание оптимальных условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района, являющихся основными показателями качества состояния и перспектив развития бюджетной системы Бардымского муниципального района.

В ходе реализации подпрограммы будут обеспечены:

совершенствование нормативного правового регулирования и методологического