



АДМИНИСТРАЦИЯ БАРДЫМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.10.2016

№ 458

**О внесении изменения в
Муниципальную программу
Бардымского муниципального
района «Благоустройство и
охрана окружающей среды на
2015-2017 годы», утвержденную
постановлением Администрации
Бардымского муниципального
района от 27.10.2014 № 802**

В соответствии с Уставом Бардымского муниципального района, решением Земского Собрания муниципального района от 27.04.2015 № 942 «О внесении изменений в решение Земского Собрания Бардымского муниципального района «О бюджете Бардымского муниципального района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» Администрация Бардымского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести изменение в Муниципальную программу Бардымского муниципального района «Благоустройство и охрана окружающей среды на 2015-2017 годы», утвержденную постановлением Администрации Бардымского муниципального района от 27.10.2014 № 802, изложив её в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление Администрации Бардымского муниципального района от 20.10.2015 № 479 «О внесении изменения в постановление Администрации Бардымского муниципального района от 27.10.2014 № 802 «Об утверждении Муниципальной программы Бардымского муниципального района «Благоустройство и охрана окружающей среды на 2015-2017 годы».

3. Постановление разместить на официальном сайте Администрации Бардымского муниципального района www.barda-rayon.ru.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

5. Контроль исполнения постановления возложить на заместителя главы Администрации Бардымского муниципального района по развитию территорий Амирову В.Р.

Глава муниципального района –
глава Администрации Бардымского
муниципального района

С.М. Ибраев

ПАСПОРТ
Муниципальной программы Бардымского муниципального района
«Благоустройство и охрана окружающей среды на 2015-2017 годы»

Наименование программы	Муниципальная программа Бардымского муниципального района «Благоустройство и охрана окружающей среды на 2015-2017 годы»
Муниципальный заказчик программы	Администрация Бардымского муниципального района Пермского края
Куратор, ответственный исполнитель	Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Бардымского муниципального района
Руководитель программы	Заместитель главы Администрации Бардымского муниципального района по развитию территорий
Соисполнители программы	ООО «Архстройпроект», ИП Газизов И.Г., ООО «ГеоПлюс», МУП ЖКХ «Бардымское»
Участники программы	Организации, учреждения, население Бардымского муниципального района, главы сельских поселений
Основной разработчик программы	Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Бардымского муниципального района
Объем финансирования	Общий объем финансирования программы составляет 5176,59755 тыс. руб.
Цели и задачи программы	Основной целью программы является защита окружающей среды и населения от негативного воздействия отходов, развитие системы сбора и утилизации отходов, улучшение экологического состояния территории Бардымского района Задачи: создание информационной базы в области обращения с ТБО; разработка комплексной схемы по обращению с отходами (размещение объектов сбора, переработки и обезвреживания ТБО) на территории Бардымского муниципального района; совершенствование системы управления отраслью санитарной очистки.
Целевые показатели программы	Целевые показатели: 1. Доля отходов потребления, размещаемых на объектах захоронения, отвечающих нормативным требованиям; 2. Доля извлекаемого вторичного сырья от общего объема образующихся отходов; 3. Соответствие нормативов ООПТ местного значения, % от общего количества ООПТ муниципального образования; 4. Коэффициент экологической ситуации; 5. Доля земель занятых под ТБО, соответствующих требованиям природоохранного законодательства.

Сроки и этапы реализации программы	<p>2015 - 2017 годы</p> <p>I этап 2015 г.:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Профессиональная подготовка лиц на право работы с опасными отходами. 2. Разработка и утверждение правил по обращению с отходами, с учетом сбора и переработки вторичного сырья на территории Бардымского муниципального района. 3. Назначение координатора отрасли санитарной очистки и создание координационного совета. 4. Разработка методик и расчет тарифов на услуги санитарной очистки. 5. Проведение мероприятий по повышению степени информированности населения в области обращения с отходами 6. Проведение инвентаризации свалок и полигонов ТБО на территории Бардымского муниципального района. 7. Разработка проектов закрытия и рекультивации территорий несанкционированных объектов размещения отходов. <p>II этап 2016-2017 гг.:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Актуализация тарифов на услуги санитарной очистки. 2. Реализация мероприятий по ликвидации объектов размещения отходов потребления, не отвечающих экологическим требованиям и рекультивация территорий, нарушенных в результате размещения отходов.
Общая стоимость программы и источники финансирования	<p>Потребность финансового обеспечения основных мероприятий программы из бюджета муниципального района составляет:</p> <p>2014 год – 1 563,27000 тыс. руб.;</p> <p>2015 год – 1 308,25455 тыс. руб.;</p> <p>2016 год – 1 217,15000 тыс. руб.;</p> <p>2017 год – 1 087,92300 тыс. руб.</p> <p>Общий объем финансирования программы составляет 5 176,59755 тыс. руб.</p> <p>Ежегодный объем финансирования формируется при утверждении бюджета муниципального района.</p>
Организация и контроль выполнения программы	<p>Координация и контроль выполнения Муниципальной программы Бардымского муниципального района «Благоустройство и охрана окружающей среды на 2015-2017 годы» возлагается на Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Бардымского муниципального района.</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>Снижение количества объектов размещения отходов, не отвечающих экологическим требованиям.</p> <p>Внедрение системы раздельного сбора отходов потребления.</p> <p>Создание действующей эффективной системы управления отходами на территории Бардымского муниципального района.</p> <p>Функционирование системы учета обращения с отходами.</p> <p>Создание банка данных поставщиков отходов и объектов санитарной очистки.</p>

1. Содержание проблемы и обоснование ее решения программными методами

Существующая в Бардымском муниципальном районе проблема обращения с отходами приводит не только к неблагоприятным экологическим и экономическим последствиям, но и способствует нарастанию социальной напряженности. Основными причинами сложившейся ситуации в сфере обращения отходов являются:

изменившаяся структура потребления населения (за последние 15 лет значительно изменились как объемы образования ТБО на душу населения, так и их структура). Изменение структуры в первую очередь обусловлено увеличением доли различного рода упаковки в структуре отходов, а также увеличением доли новых видов отходов, до этого не свойственных прежней структуре потребления;

накопленные проблемы предшествующих периодов;

имеется значительное количество отходов, не утилизированных из-за отсутствия технологий переработки;

устаревшая и не отвечающая современному состоянию технология сбора и переработки отходов;

значительный износ технической инфраструктуры, используемой в сфере обращения с отходами;

недостаточный контроль за сферой образования отходов, отсутствие действенной системы учета и анализа потоков отходов на всех уровнях их образования, что приводит к несанкционированному размещению в окружающей среде.

Источниками образования твердых бытовых отходов на территории с. Барда являются организации, предприятия и население. Ежегодно в районе образуется более 11571 м³ ТБО, из них на долю населения приходится - около 4789 м³. Максимальное количество твердых бытовых отходов приходится на предприятия и организации - около 6782 м³.

Объект под площадку временного накопления отходов находится в Красноярском сельском поселении в 5 км от с. Барда, урочище «Чатлык ас», общая площадь земельного участка составляет 10362 кв.м. В настоящее время остро стоит необходимость строительства мусороперегрузочной станции с элементами сортировки ТБО.

В Бардымском муниципальном районе проблема отходов существует практически во всех населенных пунктах. Видимыми ее проявлениями являются наличие свалок ТБО, не отвечающих экологическим требованиям, существование несанкционированных свалок. Наличие около поселений, не обустроенных мест для размещения ТБО, превращает прилегающие территории непригодными для сельскохозяйственных нужд. Отходы производства и потребления являются одним из главных потенциальных факторов загрязнения окружающей среды, поэтому их утилизация выходит на первый план в экологическом оздоровлении окружающей среды.

Следует отметить, что на сегодняшний день количество несанкционированных свалок уменьшается:

Сельские поселения	2012 год	2013-2014 годы
Бардымское	5	4
Березниковское	3	3
Елпачихинское	7	2
Сарашевское	5	0
Федорковское	3	3
Шермейское	2	2
Бичуринское	4	1
Новоашапское	1	1
Брюзлинское	2	2
Печменское	4	3
Красноярское	2	0
Тюндюковское	2	0
Всего	40	23

2. Цель и основные задачи программы, сроки и этапы ее реализации

Основной целью программы является защита окружающей среды и населения от негативного воздействия отходов, развитие системы сбора и утилизации отходов, улучшение экологического состояния территории Бардымского района.

Для достижения указанной цели перед исполнителем программы ставятся следующие задачи:

- совершенствование системы обращения с отходами;
- восстановление экологического баланса территории муниципального района;
- улучшение гигиены окружающей среды;
- создание комфортных условий проживания граждан;
- совершенствование информационного обеспечения, связанного с охраной окружающей среды.

3. Система программных мероприятий

Программные мероприятия состоят из следующих основных направлений:

системные мероприятия, включающие мероприятия по созданию информационного обеспечения, разработке комплексной схемы по обращению с отходами, по совершенствованию системы управления отраслью санитарной очистки;

технические мероприятия, включающие модернизацию объектов обращения с отходами и рекультивацию объектов захоронения.

Системные мероприятия призваны организовать условия для реализации технических мероприятий, технические мероприятия направлены на решение задач по созданию комплексной системы обращения с отходами, отвечающей нормативным требованиям.

3.1. Мероприятия по созданию информационного обеспечения в области обращения с ТБО

Первоочередной задачей совершенствования системы управления ТБО на территории Бардымского муниципального района является обеспечение ее всей необходимой информацией:

- сбор данных о поставщиках отходов (банк данных поставщиков);
- сбор данных об объектах санитарной очистки (банк данных объектов санитарной очистки);
- исследование и утверждение морфологического состава ТБО по группам поставщиков;
- внедрение системы учета обращения с отходами (по факту).

Все данные по обращению с отходами необходимо концентрировать в одном органе управления, ответственном за управление отходами на территории муниципального образования.

Данные должны быть привязаны к электронной карте Бардымского муниципального района для обеспечения возможности решения пространственно-аналитических задач (оптимизации размещения объектов санитарной очистки).

Данные должны постоянно актуализироваться.

3.2. Мероприятия по разработке комплексной схемы по обращению с отходами

Мероприятия по совершенствованию технологии обращения с ТБО

1. Прекращение стихийного размещения ТБО в окружающей среде. С технологической точки зрения для этого необходимо:

- охватить все населенные пункты системой санитарной очистки;
- установить необходимое количество контейнеров в каждом населенном пункте (либо внедрить альтернативную удобную схему сбора ТБО – в мешки), исходя из нормативного объема образования ТБО и необходимой периодичности вывоза;

обеспечить наличие необходимых мощностей мусоровозного транспорта, исходя их суточного накопления ТБО и требуемой периодичности вывоза.

2. Обеспечить наличие объектов временного хранения ТБО, соответствующих требованиям законодательства:

создать объекты временного размещения отходов в населенных пунктах с небольшим количеством образующихся ТБО, удаленных от крупных поселений.

прекратить эксплуатацию свалок ТБО, не отвечающих требованиям законодательства, и провести работы по их рекультивации;

3. Обеспечить использование ресурсного потенциала отходов, если это отвечает критериям эколого-экономической эффективности, создать систему сбора и переработки вторичного сырья.

4. Обеспечить соответствие обустройства и эксплуатации всех объектов санитарной очистки требованиям действующего законодательства.

3.3. Мероприятия по совершенствованию системы управления отраслью санитарной очистки

Для обеспечения единой политики развития отрасли (эффективной управляемости):

1. Создать муниципальный орган управления ТБО (может быть создан новый орган, либо существующий наделен соответствующими полномочиями). Наделить данный орган всей полнотой полномочий по управлению отходами, в том числе:

формировать политику развития отрасли с привлечением заинтересованных сторон;

вести учет поставщиков отходов, образования и движения отходов на территории Бардымского муниципального района;

вести учет наилучших существующих технологий в области обращения с отходами;

организовать экологический контроль за обращением с отходами на уровне муниципалитета;

взаимодействовать со специально уполномоченными федеральными органами в области обращения с отходами в части выдачи лимитов на захоронение отходов, отчетности, внесения экологических платежей, осуществления государственного экологического контроля;

разрабатывать и внедрять социальные инструменты регулирования обращения с отходами;

производить расчет экономически обоснованных тарифов за санитарную очистку и готовить предложение на утверждение их в уполномоченном органе;

готовить предложения по финансированию мероприятий в области обращения с отходами из местного и регионального бюджетов.

2. Разработать процедуру привлечения заинтересованных сторон в процесс принятия решения по управлению отходами.

Для охвата всех поставщиков отходов системой санитарной очистки и предотвращения нелегального размещения отходов:

3. Определить перечень объектов санитарной очистки, которые необходимо создать в Бардымском муниципальном районе для обеспечения эколого-экономической эффективности обращения с отходами.

4. Разработать и утвердить правила по обращению с отходами на территории Бардымского муниципального района, в рамках которых должны быть прописаны:

порядок сбора ТБО, вторичного сырья, сортировки, вывоза, переработки и захоронения отходов;

обязанности поставщиков отходов и подрядчиков по соблюдению технологии обращения с отходами;

обязанности поставщиков отходов в части учета образующихся отходов, получения лимитов на их захоронение, внесения экологических платежей, предоставления отчетности (по упрощенной процедуре);

порядок осуществления контроля за выполнением правил;

ответственность за нарушения и т.д.

5. Разработать методики расчета тарифов на услуги санитарной очистки с учетом ввода в действие экологически безопасных объектов санитарной очистки. Определить процедуру их актуализации.

6. Произвести расчет новых тарифов для всех населенных пунктов Бардымского муниципального района, для всех стадий обращения с отходами (согласно принятой технологии обращения с ТБО).

7. Разработать упрощенную процедуру получения лимитов на размещение ТБО в ОС, согласования экологических платежей и предоставления отчетности для объектов сельской инфраструктуры.

8. Разработать Порядок осуществления муниципального и общественного экологического контроля (в т.ч. за наличием договоров на санитарную очистку, лимитов на размещение отходов, лицензий у подрядных организаций, за соответствием деятельности по обращению с отходами установленным Правилам и т.д.).

9. Разработать программу по информированию и обучению населения и заинтересованных сторон экологически безопасному обращению с отходами.

10. Создать процедуру предоставления льгот за экологически безопасное обращение с отходами.

Для внедрения на территории Бардымского муниципального района сбора и переработки вторичного сырья:

11. Предусмотреть в перечне объектов санитарной очистки Бардымского муниципального района объекты сбора, сортировки, хранения и/ или переработки вторичного сырья и опасных отходов.

12. В нормативах ТБО выделить долю утильных фракций и опасных отходов.

13. Выдавать лимиты на размещение с ТБО с учетом доли утильных фракций и опасных отходов;

14. В Правилах по обращению с отходами прописать порядок осуществления сбора и переработки вторичного сырья;

15. В процедуре осуществления муниципального и общественного экологического контроля прописать порядок контроля за сбором и переработкой ВС.

16. В программах по информированию и вовлечению населения предусмотреть мероприятия, стимулирующие к сбору вторичного сырья.

17. В процедуре предоставления льгот предусмотреть льготы предприятиям, осуществляющим сбор, сортировку, переработку вторичного сырья.

3.4. Мероприятия по ликвидации несанкционированных объектов размещения отходов

Для ликвидации имеющихся несанкционированных свалок на территории района и предотвращения появления новых необходимо:

1. Провести мониторинг несанкционированных объектов размещения отходов

2. Организовать комплекс мероприятий по очистке и рекультивации нарушенных земель.

3. Разработать систему контроля и наложения штрафов за несанкционированное размещение отходов на территории Бардымского муниципального района.

4. Правовое регулирование в области охраны окружающей среды

Положения Конституции РФ устанавливают основополагающие экологические права и свободы человека, его обязанности по охране природы, закрепляют основы права собственности на природные ресурсы, определяют предметы ведения Российской Федерации и субъектов РФ в рассматриваемой сфере. В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Правовые акты, регулирующие вопросы охраны окружающей среды:

Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2009 № 53 «Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)».

5. Исполнители программы

Основным исполнителем программы является Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Бардымского муниципального района.

Соисполнители программы: ООО «Архстройпроект», ИП Газизов И.Г., ООО «ГеоПлюс», МУП ЖКХ «Бардымское».

6. Сроки и этапы реализации программы

Весь период реализации программы разбит на два этапа:

2015 г. – реализация преимущественно системных мероприятий, а также проектные работы по основным объектам строительства;

2016-2017 гг. – реализация основных технических мероприятий.

I этап 2015 г.:

1. Профессиональная подготовка лиц на право работы с опасными отходами.
2. Разработка и утверждение правил по обращению с отходами, с учетом сбора и переработки вторичного сырья на территории Бардымского муниципального района.
3. Назначение координатора отрасли санитарной очистки и создание координационного совета.
4. Разработка методик и расчет тарифов на услуги санитарной очистки.
5. Проведение мероприятий по повышению степени информированности населения в области обращения с отходами
6. Проведение инвентаризации свалок и полигонов ТБО на территории Бардымского муниципального района.
7. Разработка проектов закрытия и рекультивации территорий несанкционированных объектов размещения отходов.

II этап 2016-2017 гг.:

1. Актуализация тарифов на услуги санитарной очистки.
2. Реализация мероприятий по ликвидации объектов размещения отходов потребления, не отвечающих экологическим требованиям и рекультивация территорий, нарушенных в результате размещения отходов.

7. Риски и меры по управлению рисками

Финансовые риски связаны с ограниченностью бюджетных ресурсов на цели реализации подпрограммы, а также с возможностью нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств в ходе реализации мероприятий подпрограммы. Для управления риском требуемые объемы бюджетного финансирования обосновываются в рамках бюджетного цикла, также применяется механизм финансирования путем выделения субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг, осуществляется контроль за их выполнением.

Организационные риски связаны с необходимостью взаимодействия с органами муниципальной власти для решения вопросов охраны окружающей среды. В качестве меры, направленной на сокращение данного риска, будет использоваться закрепление персональной ответственности за достижение целевых показателей подпрограммы.

Кадровые риски связаны с недостаточной квалификацией сотрудников для внедрения новых форм и методов работы. Для минимизации рисков будет проводиться обучение сотрудников.

8. Ресурсное обеспечение программы

Затраты по финансированию мероприятий программы из средств бюджета Бардымского муниципального района составят 5 176, 59755 тыс. руб. в том числе:

2014 год – 1 563, 27000 тыс. руб.;

2015 год – 1 308, 25455 тыс. руб.;

2016 год – 1 217, 15000 тыс. руб.;

2017 год – 1 087, 92300 тыс. руб.

Ежегодный объем финансирования формируется при утверждении бюджета муниципального района.

9. Оценка социально-экономической эффективности и ожидаемые конечные результаты реализации программы

Оценка социально-экономической эффективности реализации программы будет осуществляться ежегодно, соответствующие итоги будут подводиться по окончании срока ее реализации по следующим показателям:

Кроме того, реализация мероприятий программы приведет к:

№ п/п	Наименование показателя	Динамика значений показателя по годам				
		2013	2014	2015	2016	2017
1.	Доля отходов потребления, размещаемых на объектах захоронения, отвечающих нормативным требованиям	0	0	0	0	0
2.	Доля извлекаемого вторичного сырья от общего объема образующихся отходов, %	0	5	10	20	30
3.	Соответствие нормативному ООПТ местного значения, % от общего количества ООПТ муниципального образования	100	100	100	100	100
4.	Коэффициент экологической ситуации (негативное воздействие на окружающую среду, ПДК)	0,85	0,85	0,85	0,85	0,85
5.	Доля земель занятых под ТБО, соответствующих требованиям природоохранного законодательства, %	0,5	0,6	0,7	0,8	0,9

привлечению внебюджетных инвестиций в отрасль обращения с отходами и созданию рынка услуг по удалению отходов;

созданию новых рабочих мест;

повышению уровня экологической культуры и степени вовлеченности населения в вопросы обращения с отходами потребления;

повышению качества жизни населения Бардымского муниципального района через улучшение качества окружающей среды и санитарного состояния населенных мест путем экологически безопасного обращения с отходами.

Целевые показатели программы, объемы и источники финансирования программы

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Плановое значение целевого показателя			
			2014	2015	2016	2017
1.	Доля отходов потребления, размещаемых на объектах захоронения, отвечающих нормативным требованиям		0	0	0	0
2.	Доля извлекаемого вторичного сырья от общего объема образующихся отходов, %		5	10	20	30
3.	Соответствие нормативному ООПТ местного значения, % от общего количества ООПТ муниципального образования		100	100	100	100
4.	Коэффициент экологической ситуации (негативное воздействие на окружающую среду, ПДК)		0,85	0,85	0,85	0,85
5.	Доля земель занятых под ТБО, соответствующих требованиям природоохранного законодательства, %		0,6	0,7	0,8	0,9
			Расходы (тыс. руб.)			
			2014	2015	2016	2017
Всего, в том числе:			1 563, 27000	1 308, 25455	1 217, 15000	1 087, 92300
Бюджет муниципального образования			1 563, 27000	1 308, 25455	1 217, 15000	1 087, 92300
Краевой бюджет						
Федеральный бюджет						
Бюджет сельских поселений						
внебюджетные источники						
Объемы и источники финансирования программы						

Перечень мероприятий Муниципальной программы Бардымского муниципального района «Благоустройство и охрана окружающей среды на 2015-2017годы»

№	Наименование муниципальной подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок начала реализации	Срок окончания реализации	Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)
1	2	3	4	5	6
1	Муниципальная программа Бардымского муниципального района «Благоустройство и охрана окружающей среды на 2015-2017 годы»	ИП Газизов Ильсур	2015	2017	Чистота района, обслуживание и поддержание в надлежащем виде площадки накопления твердых бытовых отходов в ур. «Чатлык ас» в 5 км от с. Барда.
2	Конкурс по благоустройству и санитарной очистке среди сельских поселений на территории Бардымского муниципального района	Управление строительства и ЖКХ Администрации Бардымского муниципального района	2015	2017	Поддержание в чистоте территорий сельских поселений.
3	Строительство мусороперегрузочной станции с элементами сортировки твердых бытовых отходов в ур. «Чатлык ас»			2017	Размещение отходов потребления на объекте захоронения, отвечающем нормативным требованиям. Извлечение вторичного сырья. Создание новых рабочих мест. Повышение качества окружающей среды.