



**АДМИНИСТРАЦИЯ БАРДЫМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.05.2022 № 292-01-02-869-п

**Об утверждении Положения
муниципального звена
функциональной и
территориальной подсистемы
единой государственной системы
предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций
Пермского края**

В исполнение Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» администрация Бардымского муниципального округа
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

1.1. Положение о муниципальном звене функциональной и территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пермского края (далее – Положение) согласно приложению к настоящему постановлению;

2. Настоящее постановление опубликовать в газете «Тан» («Рассвет») и разместить на сайте Бардымского муниципального округа Пермского края барда.рф.

3. Признать утратившим силу постановление администрации Бардымского муниципального округа от 01.03.2021 № 292-01-02-235-п «Об утверждении Положения и состава служб муниципального звена функциональной и территориальной подсистемы РСЧС Пермского края».

4. Контроль исполнения постановления возложить на заместителя главы администрации Бардымского муниципального округа по развитию территорий Амирову В.Р.

Глава муниципального округа –
глава администрации Бардымского
муниципального округа

Х.Г. Алапанов

ПОЛОЖЕНИЕ
о муниципальном звене функциональной и территориальной подсистемы
единой государственной системы предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций Пермского края

1. Общие положения

Настоящее Положение определяет организацию, порядок деятельности муниципального звена функциональной и территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пермского края (далее - МЗ Ф и ТП РСЧС ПК).

2. Основные задачи

2.1. Основными задачами МЗ Ф и ТП РСЧС ПК являются:
реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территории муниципального округа от чрезвычайных ситуаций;
осуществление целевых программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений, объектов социального назначения муниципального округа в чрезвычайных ситуациях;
обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств муниципального округа, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
сбор, обработка и обмен информацией в области защиты населения и территории муниципального округа от чрезвычайных ситуаций;
подготовка населения муниципального округа к действиям при чрезвычайных ситуациях;
прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
создание резервов материальных и финансовых ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
осуществление в пределах своих полномочий муниципального контроля в области защиты населения и территории муниципального округа от чрезвычайных ситуаций;
осуществление мероприятий по социальной защите населения муниципального округа, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации.

2.2. Проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и максимально возможного снижения размеров ущерба и потерь в случае их возникновения осуществляется на основе плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Бардымского муниципального округа. Объем и содержание указанных мероприятий определяются исходя из принципов необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

2.3. Порядок организации и осуществления работ по профилактике пожаров и непосредственному их тушению, а также проведения аварийно-спасательных работ, возложенных на пожарную охрану, определяется законодательными и иными нормативными правовыми актами в области пожарной безопасности, в том числе техническими регламентами.

3. Состав

3.1. МЗ Ф и ТП РСЧС ПК объединяет органы управления, силы и средства муниципального округа, территориальных отделов, входящих в его состав, а также предприятий, организаций и учреждений, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения вышеуказанных задач.

3.2. МЗ Ф и ТП РСЧС ПК состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Бардымского муниципального округа и действует на муниципальном и объектовом уровне.

3.3. На каждом уровне МЗ Ф и ТП РСЧС ПК создаются постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

4. Органы управления

4.1. Координационными органами МЗ Ф и ТП РСЧС ПК являются:

на муниципальном уровне (в пределах территории Бардымского муниципального округа) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности;

в пределах территориального отдела - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

на объектовом уровне (в пределах территории организации или объекта) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

4.2. Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются:

на муниципальном уровне - решением главы муниципального округа - главы администрации Бардымского муниципального округа;

на объектовом уровне - решением руководителя организации.

4.3. Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия ими решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

4.4. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности возглавляют:

на муниципальном уровне - глава муниципального округа - глава администрации Бардымского муниципального округа или его заместитель;

на объектовом уровне - руководитель организации или его заместитель.

4.5. Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности на территории района, поселения, организации;

б) координация деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Бардымского муниципального округа;

в) обеспечение согласованности действий органов исполнительной власти округа, организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

д) иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решениями главы муниципального округа - главы администрации Бардымского муниципального округа и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Пермского края и нормативными правовыми актами Бардымского муниципального округа.

4.6. Постоянно действующими органами управления МЗ Ф и ТП РСЧС ПК являются:

4.6.1. на муниципальном уровне - отдел по делам ГО, ЧС, ПБ и мобилизационной работе администрации муниципального округа;

4.6.2. на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

4.7. Органами повседневного управления Бардымского муниципального звена Пермской краевой подсистемы РСЧС являются:

4.7.1. единая дежурно-диспетчерская служба Бардымского муниципального округа;

4.7.2. дежурно-диспетчерские службы организаций, предприятий и учреждений (объектов) на территории Бардымского муниципального округа.

4.7.3. Указанные органы повседневного управления создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.7.4. Размещение органов управления Бардымского муниципального звена Пермской краевой подсистемы РСЧС осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

5. Силы и средства

5.1. К силам и средствам МЗ Ф и ТП РСЧС ПК относятся силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации, а также специально подготовленные нештатные аварийно-спасательные формирования предприятий, организаций и учреждений, общественных объединений, предназначенные и привлекаемые для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5.2. Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами, с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайных ситуаций в течение не менее трех суток.

5.3. Перечень сил и средств МЗ Ф и ТП РСЧС ПК утверждается главой муниципального округа - главой администрации Бардымского муниципального округа. Их состав и структуру

определяют создающие их органы исполнительной власти Бардымского муниципального округа, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5.4. Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований Бардымского муниципального округа осуществляет в установленном порядке отдел по делам ГО ЧС ПБ и мобилизационной работе администрации Бардымского муниципального округа.

5.5. Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

5.5.1. в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального округа;

5.5.2. в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

5.5.3. общественные аварийно-спасательные формирования могут участвовать в ликвидации чрезвычайных ситуаций при наличии соответствующей подготовки, подтвержденной в аттестационном порядке, и действуют под руководством органов управления МЗ Ф и ТП РСЧС ПК в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.1. Готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Главным управлением МЧС России по Пермскому краю, органами государственного надзора и контроля, а также федеральными органами исполнительной власти, государственным учреждением Пермского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, органами местного самоуправления края и организациями, создающими указанные службы и формирования.

6. Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций

6.1. Чрезвычайные ситуации ликвидируются:

локальные - силами и средствами организации;

муниципальные - силами и средствами МЗ Ф и ТП РСЧС ПК;

межмуниципальные и региональные - силами и средствами МЗ Ф и ТП РСЧС ПК и Ф и ТП РСЧС Пермского края;

межрегиональные и федеральные - силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с привлечением МЗ Ф и ТП РСЧС ПК и Ф и ТП РСЧС Пермского края.

6.2. При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

6.3. Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности соответствующих уровней. Комиссии устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают полномочия руководителей

аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСНДР), исполняют их до прибытия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6.4. В случае необходимости руководители АСНДР вправе самостоятельно принимать решения по следующим вопросам:

6.4.1. проведение эвакуационных мероприятий;

6.4.2. остановка деятельности организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;

6.4.3. проведение аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;

6.4.4. ограничение доступа людей в зону чрезвычайной ситуации;

6.4.5. разбронирование в установленном порядке резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением материальных ценностей государственного материального резерва;

6.4.6. использование в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи и оповещения, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;

6.4.7. привлечение к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;

6.4.8. привлечение на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, к проведению аварийно-спасательных работ;

6.4.9. принятие других необходимых мер, обусловленных развитием чрезвычайных ситуаций и ходом работ по их ликвидации.

Руководители АСНДР незамедлительно информируют о принятых ими в случае необходимости решениях КЧС и ОПБ соответствующих уровней.

7. Режимы функционирования

7.1. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы МЗ Ф и ТП РСЧС ПК функционируют в режиме повседневной деятельности.

7.2. Решениями главы муниципального округа - главы администрации Бардымского муниципального округа может устанавливаться один из следующих режимов функционирования МЗ Ф и ГП РСЧС ПК:

7.2.1. режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

7.2.2. режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

7.2.3. Вышеуказанными решениями определяются:

а) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

б) границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;

в) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

г) перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

д) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

7.3. КЧС и ОПБ организуют информирование населения о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил МЗ Ф и ТП РСЧС ПК, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

7.4. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, глава муниципального округа - глава администрации Бардымского муниципального округа своим решением отменяет установленные режимы функционирования органов управления и сил МЗ Ф и ТП РСЧС ПК.

7.5. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами МЗ Ф и ТП РСЧС ПК, являются:

7.5.1. в режиме повседневной деятельности:

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил МЗ Ф и ТП РСЧС ПК, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

7.5.2. в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил МЗ Ф и ТП РСЧС Г1К на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам МЗ Ф и ТП РСЧС ПК данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;
- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

- приведение при необходимости сил и средств МЗ Ф и ТП РСЧС ПК в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

7.5.3. в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- оповещение главы муниципального округа – главы администрации Бардымского муниципального округа, руководителей организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств МЗ Ф и ТП РСЧС ПК, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных, региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления края и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

7.5.5. При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте "а" статьи 3 Федерального конституционного закона от 30.05.2001 № 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении", для органов управления и сил МЗ Ф и ТП РСЧС ПК устанавливается режим повышенной готовности, а при введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте "б" указанной статьи, - режим чрезвычайной ситуации.

7.5.5. В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы Бардымского муниципального звена Пермской краевой подсистемы РСЧС функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления края и организаций.

8. Организация связи и оповещения

8.1. Управление МЗ Ф и ТП РСЧС ПК осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно- техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил МЗ Ф и ТП РСЧС ПК и населения.

Приоритетное использование любых сетей и средств связи приостановление или ограничение использования этих сетей и средств связи во время чрезвычайных ситуаций осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

8.2. Информационное обеспечение МЗ Ф и ТП РСЧС ПК осуществляется с использованием совокупности технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

8.3. Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях в телефонных сетях населенных пунктов устанавливается единый номер 112, а также телефонные номера единой дежурной диспетчерской службы муниципального округа.

8.4. Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется администрацией Бардымского муниципального округа и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

9. Финансовое и материально-техническое обеспечение

9.1. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются:

9.1.1. резервы финансовых и материальных ресурсов Бардымского муниципального округа - за счет средств местного бюджета;

9.1.1. резервы финансовых и материальных ресурсов организаций, объектов - за счет собственных средств организаций, объектов.

9.2. Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством Пермского края, нормативными правовыми актами Бардымского муниципального округа и организаций.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

9.3. Финансовое обеспечение функционирования МЗ Ф и ТП РСЧС ПК и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в пределах утвержденных показателей финансирования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.